

## MONITORAGGIO DE *GIUSTIZIA INSIEME, JUDICIUM – IL PROCESSO CIVILE IN ITALIA ED IN EUROPA, LAVORO DIRITTI EUROPA*

a cura di Laura Starace\*

*La riforma costituzionale della magistratura. 10 domande e 10 risposte*, di Riccardo Ionta, in *Giustizia insieme*, 31 ottobre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3670-la-riforma-costituzionale-della-magistratura-10-domande-e-10-risposte-riccardo-ionta>).

Attraverso domande e risposte, il contributo si propone di evidenziare le criticità della riforma costituzionale sulla separazione delle carriere proposta dal Ministro Nordio e le conseguenze che ne potranno derivare.

*Un referendum su giustizia e potere*, di Aniello Nappi, in *Giustizia insieme*, 11 novembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3684-un-referendum-su-giustizia-e-potere-separazione-carriere-aniello-nappi>).

L'Autore analizza la riforma costituzionale sulla separazione delle carriere, che ritiene destinata a negare «la distinzione tra giustizia e potere» e a delegittimare la magistratura, riducendola a potere corporativo «facilmente gestibile dal potere esecutivo». Perplessità sono espresse sull'introduzione del sorteggio, sistema considerato inidoneo a contrastare il c.d. correntismo.

*Le ragioni per votare NO al Referendum costituzionale*, di Giuseppe Cascini, in *Giustizia insieme*, 23 novembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3701-le-ragioni-per-votare-no-al-referendum-costituzionale>).

L'articolo propone diverse ragioni a sostegno del voto contrario al referendum sulla riforma della giustizia. L'Autore critica il metodo di approvazione della riforma, che non avrebbe permesso un reale confronto parlamentare, nonché il merito della revisione, che considera idonea a indebolire le garanzie costituzionali di autonomia e indipendenza della magistratura. Vengono segnalate aporie e contraddizioni interne, nonché il «rischio di una trasformazione culturale del pubblico ministero», che secondo l'Autore potrebbe preludere a una sua sottoposizione al potere esecutivo.

*Separare la magistratura non è una soluzione. Un documento sottoscritto da studiosi e studiosi di procedura penale*, in *Giustizia insieme*, 26 novembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3706-separare-la-magistratura-non-e-una-soluzione-un-documento-sottoscritto-da-studiose-e-studiosi-di-procedura-penale>).

L'articolo riporta un documento sottoscritto da professori di procedura penale contrari alla riforma costituzionale. Gli studiosi evidenziano che «solo un approccio scientifico ai temi

---

\* Dottoressa di ricerca in Diritti, istituzioni e garanzie nelle società in transizione (Diritto pubblico e costituzionale) – Università degli Studi di Bari “Aldo Moro”.

toccati dalla riforma costituzionale può contribuire a stemperare le forti contrapposizioni che si stanno delineando tra i favorevoli e i contrari». Essi ritengono che la riforma non fornisca alcun contributo alla risoluzione dei problemi che affliggono la giustizia penale italiana, specie quello della durata irragionevole, e che rischi di portare a un mutamento genetico del pubblico ministero e a un indebolimento dell'autonomia e della indipendenza della magistratura.

*Se la riforma sulla “separazione delle carriere” non separa le carriere. Cosa prevede la proposta di riforma della magistratura e cosa chiede il quesito referendario*, di Riccardo Ionta, in *Giustizia insieme*, 30 novembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3711-se-la-riforma-sulla-separazione-delle-carriere-non-separa-le-carriere-cosa-prevede-il-quesito-referendario-riccardo-ionta>).

Il contributo critica fortemente la riforma costituzionale della giustizia, che – secondo l'Autore – non concernerebbe realmente la separazione delle carriere, non disciplinando in alcun modo le carriere di pm e giudici, né vietando o limitando la possibilità di passaggi tra funzioni. Essa riguarderebbe invece la struttura istituzionale del governo della magistratura, imponendo peraltro una disciplina differenziata per le carriere e le garanzie di indipendenza di giudici e pm, senza tuttavia indicarne il contenuto.

*Quanto costerebbe non dire NO? Il costo della riforma costituzionale*, di Giuseppe Arbia, in *Giustizia insieme*, 6 dicembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3722-quanto-costerebbe-non-dire-no-il-coste-della-riforma-costituzionale>).

Dopo aver effettuato alcuni calcoli, l'Autore sostiene che, per effetto «della triplicazione dei Consigli Superiori», la riforma costituzionale potrebbe incidere in negativo sulla spesa pubblica più di quanto non abbia inciso in positivo la riduzione del numero dei parlamentari. Di conseguenza, nell'articolo si invita a valutare, prima del voto, non solo il merito della riforma costituzionale, ma anche il prezzo che ne potrebbe derivare per la collettività.

*Spunti sulla riforma della giustizia e sul potere: il sorteggio dei nuovi Consigli Superiori della Magistratura, da Solone a Gaetano Mosca*, di Andrea Gaetano Costa, in *Giustizia insieme*, 11 dicembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3727-spunti-sulla-riforma-della-giustizia-e-sul-potere-andrea-gaetano-costa>).

Nell'articolo si contesta l'introduzione del sorteggio per l'individuazione dei membri dei nuovi CSM, richiamando l'esperienza della *Boulé* ateniese come esempio di debolezza istituzionale e scarsa legittimazione degli organi sorteggiati. L'Autore sostiene che l'assenza di uno *screening* preliminare per la componente togata, potrebbe rendere i magistrati sorteggiati più vulnerabili a condizionamenti politici.

*Il referendum sulla riforma costituzionale della magistratura ordinaria. Opinioni a confronto. Intervista a Aniello Nappi e Giorgio Spangher*, di Vincenzo Antonio Poso, in *Giustizia insieme*, 14 dicembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3731-il-referendum-sulla-riforma-costituzionale-della-magistratura-ordinaria-intervista-di-vincenzo-antonio-poso-a-aniello-nappi-e-giorgio-spangher>).

L'articolo riporta un confronto tra Aniello Nappi e Giorgio Spangher sulla revisione costituzionale del 30 ottobre 2025 e sul referendum costituzionale. Gli intervistati si sono espressi sia sul merito della riforma, affrontando ad esempio i temi dello sdoppiamento del

CSM e dell'introduzione del sorteggio, sia su alcuni aspetti del procedimento di revisione costituzionale.

*Quale la sorte del Csm all'indomani dell'eventuale approvazione referendaria della riforma costituzionale?*, di Giuseppe Santalucia, in *Giustizia insieme*, 16 dicembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3735-qual-e-la-sorte-del-csm-allindomani-delleventuale-approvazione-referendaria-della-riforma-costituzionale>).

Nell'articolo si esprimono preoccupazioni in merito all'incertezza che circonda l'attuazione della riforma costituzionale e al «mandato in bianco» affidato al legislatore ordinario per adeguare alla nuova architettura costituzionale le leggi sul Csm, sull'ordinamento giudiziario e sulla giurisdizione disciplinare. L'Autore guarda con preoccupazione all'istituzione dell'Alta Corte disciplinare, che considera un giudice straordinario, oltre che speciale, «perché si collocherà fuori dell'ordine fissato dalla Costituzione».

*Il referendum sulla riforma costituzionale della magistratura ordinaria. Opinioni a confronto. Intervista a Renzo Orlandi*, di Vincenzo Antonio Poso, in *Giustizia insieme*, 21 dicembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3743-intervista-di-vincenzo-antonio-poso-a-renzo-orlandi-il-referendum-sulla-riforma-costituzionale-della-magistratura-ordinaria-opinioni-a-confronto>).

Nell'intervista, Renzo Orlandi dichiara di non essere contrario in astratto alla separazione di funzioni o carriere, ma critica la scelta dello strumento della revisione costituzionale, la qualità redazionale della riforma e la scelta della duplicazione del CSM, ritenuta non necessaria. Sostiene che la campagna referendaria favorisca letture populiste e che spesso né i fautori né i detrattori della riforma ne colgano gli effetti reali. Evidenzia infine alcune criticità relative al sorteggio e alla regolamentazione dell'Alta Corte disciplinare e conclude invocando la distinzione tra argomenti tecnici e meramente politici.

*La "riforma Nordio" e il processo a Lussu: storia di una vela e di un giudice a Cagliari*, di Carlo Dore, in *Giustizia insieme*, 24 dicembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3747-la-riforma-nordio-e-il-processo-a-lussu-storia-di-una-vela-e-di-un-giudice-a-cagliari>).

Il contributo analizza le criticità della legge di revisione costituzionale proposta dal Ministro Nordio, evidenziando il rischio di alterazione degli equilibri tra i poteri dello Stato e di riduzione dell'autonomia della Magistratura. La riflessione si intreccia con il racconto del processo a Emilio Lussu, arrestato nel 1926 a Cagliari durante il regime fascista, ma liberato per merito di giudici indipendenti che applicarono rigorosamente la legge.

*Il referendum sulla riforma costituzionale della magistratura ordinaria. Opinioni a confronto. Intervista a Paolo Ferrua*, di Vincenzo Antonio Poso, in *Giustizia insieme*, 28 dicembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3751-il-referendum-sulla-riforma-costituzionale-della-magistratura-ordinaria-opinioni-a-confronto>).

L'intervistato ritiene che il processo accusatorio oggi non esista più, a causa del «grave colpo» infertogli dalla riforma Cartabia, e che una separazione delle carriere in assenza del processo accusatorio sia priva di senso, oltre che potenzialmente dannosa. Ferrua sostiene che, ad ogni modo, nel quadro di una separazione delle carriere, ben più utile, rispetto alla duplicazione del CSM e all'introduzione della Corte disciplinare, sarebbe stata la previsione di due distinti concorsi per giudici e pubblici ministeri, essendo diverse le capacità richieste per l'esercizio dell'una e dell'altra funzione.

*Contro la riforma Nordio serve anche la tua firma. Intervista a Giovanna De Minico, ordinaria di diritto costituzionale alla Federico II, di Valentina Stella, in Giustizia insieme, 29 dicembre 2025 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3752-referendum-riforma-nordio>).*

L'intervistata sostiene che il Governo debba attendere il decorso di tre mesi dalla pubblicazione della legge costituzionale di riforma per fissare la data referendaria, rischiando altrimenti di pregiudicare gli interessi degli elettori, privati del tempo necessario per la raccolta delle firme e per la campagna referendaria.

*Il referendum sulla riforma costituzionale della magistratura ordinaria. Opinioni a confronto. Intervista a Francesca Biondi, di Vincenzo Antonio Poso, in Giustizia insieme, 4 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3757-il-referendum-sulla-riforma-costituzionale-della-magistratura-ordinaria-opinioni-a-confronto>).*

Nell'intervista, Francesca Biondi di esprime sulla riforma costituzionale sulla separazione delle carriere, affrontando alcuni dei temi più controversi. L'intervistata critica ad esempio il metodo del sorteggio, il funzionamento dell'Alta Corte, l'ampia discrezionalità lasciata al legislatore con riferimento all'attuazione della revisione. Ritiene che l'obiettivo delle modifiche, come dichiarato da alcuni esponenti della maggioranza, sia quello di riequilibrare i rapporti di forza tra politica e magistratura, a favore della prima.

*L'indizione del referendum nel rispetto delle regole, di Gabriella Luccioli, in Giustizia insieme, 5 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3759-l-indizione-del-referendum-nel-rispetto-delle-regole>).*

Secondo l'Autrice, l'indizione del referendum non dovrebbe avvenire prima del decorso del termine di tre mesi dalla pubblicazione della legge di revisione, tesi corroborata dai precedenti, a partire dal referendum del 2001 sulla riforma del Titolo V. L'iniziativa popolare dovrebbe essere valorizzata infatti come presidio democratico.

*Referendum, la posta in gioco, di Pier Luigi Conti, in Giustizia insieme, 11 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3763-referendum-la-posta-in-gioco>).*

L'Autore inquadra il referendum sulla riforma nell'ambito di un lungo conflitto tra politica e Magistratura. Sostiene che la riforma non possa incidere sulle reali inefficienze della giustizia, essendo invece che un tassello della «campagna contro la Magistratura», portata avanti da anni da una parte della classe politica. A suo avviso, la vittoria del sì aprirebbe la strada a un controllo del pubblico ministero da parte del governo, mentre il no arginerebbe possibili derive.

*Referendum sulla riforma costituzionale dell'assetto della magistratura e necessaria prevalutazione di ammissibilità di esso da parte della Corte Costituzionale, di Giuliano Scarselli e Niccolò Ludovici, in Giustizia insieme, 12 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3764-referendum-sulla-riforma-costituzionale-dell-assetto-della-magistratura-e-necessaria-prevalutazione-di-ammissibilita-di-esso-da-parte-della-corte-costituzionale>).*

Gli Autori sostengono che, in virtù dell'elaborazione giurisprudenziale della tesi dei controlimiti (sent. n. 1146/1988), oggi anche i referendum di cui all'art. 138 Cost. dovrebbero essere sottoposti a un vaglio preventivo da parte della Corte costituzionale. Ritengono quindi incostituzionale la legge n. 352/1970 nella parte in cui esclude tale controllo. Nel merito, ravvisano possibili violazioni di principi supremi nella riforma Nordio, soprattutto per ciò

che concerne il sorteggio dei membri del CSM e l'istituzione dell'Alta Corte disciplinare. Gli Autori ritengono dunque che l'Ufficio centrale della Cassazione debba sollevare una questione di legittimità costituzionale.

*Chi sono i promotori del referendum*, di Carlo Guglielmi, in *Giustizia insieme*, 13 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3765-chi-sono-i-promotori-del-referendum>).

Nel corso della presentazione della campagna del Comitato Società civile per il NO al referendum costituzionale, il portavoce dei cittadini promotori della raccolta delle firme per il referendum contro la riforma costituzionale sulla giustizia ha denunciato la decisione governativa di fissare la data referendaria in anticipo.

*La riforma Nordio ha un impatto diretto nella vita concreta di tutti*, di Enrico Grosso, in *Giustizia insieme*, 14 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3768-la-riforma-nordio-ha-un-impatto-diretto-nella-vita-concreta-di-tutti>).

Enrico Grosso, costituzionalista e presidente onorario del comitato “Giusto dire No”, nel corso della presentazione della campagna del Comitato Società civile per il NO al referendum Costituzionale, ha sostenuto che la riforma Nordio non riguardi pochi addetti ai lavori, ma possa incidere concretamente sulla vita di tutti i cittadini, mettendo a rischio l'autonomia e l'indipendenza della magistratura e alterando l'equilibrio tra i poteri dello Stato.

*La Costituzione ha voluto un referendum oppositivo, non confermativo*, di Roberto Romboli, in *Giustizia insieme*, 18 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3776-la-costituzione-ha-voluto-un-referendum-oppositivo-non-confermativo>).

L'Autore sostiene che la riforma costituzionale sulla magistratura debba essere letta tenendo conto dei limiti alla revisione costituzionale. La previsione del metodo del sorteggio dei membri del CSM, giustificata come rimedio al correntismo, è giudicata una risposta non proporzionata, che rischia di mettere a repentaglio l'indipendenza della magistratura. L'Autore insiste inoltre sulla natura oppositiva del referendum *ex art.* 138 e critica l'ampio rinvio alla legislazione attuativa.

*Giustizia, il bivio: riforma o ridefinizione del potere?*, di Luca Marzullo, in *Giustizia insieme*, 24 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3784-giustizia-il-bivio-riforma-o-ridefinizione-del-potere>).

L'articolo è una recensione al libro di Nello Rossi e Armando Spataro “Le ragioni del no. La posta in gioco nel referendum costituzionale”. Gli Autori sostengono che la riforma non debba essere considerata un intervento di efficientamento della giustizia, ma un intervento funzionale a ridurre il ruolo del potere giudiziario, ridefinendo i confini tra giurisdizione e gli altri poteri dello Stato. Proponendosi di impiegare un metodo dimostrativo fondato su analisi normativa, dati empirici e comparazione, gli Autori esaminano la riforma, evidenziandone i profili di criticità e i possibili effetti sistemici.

*Il referendum sulla riforma costituzionale della magistratura ordinaria. Intervista a Salvatore Prisco, già professore ordinario di Istituzioni di diritto pubblico*, di Vincenzo Antonio Poso, in *Giustizia insieme*, 24 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3783-il-referendum-sulla-riforma-costituzionale-della-magistratura-ordinaria>).

Nell'intervista, Salvatore Prisco contesta l'operato del Governo che, nel portare avanti la riforma non ha lasciato spazio all'opposizione. L'analisi si concentra quindi sul merito della

riforma, e in particolare sui suoi profili più controversi, nonché su problematiche connesse al referendum costituzionale, come la formulazione del quesito e le tempistiche della fissazione del voto.

*Il referendum sulla riforma costituzionale della magistratura ordinaria. Intervista a Mitja Gialuz, professore ordinario di Diritto processuale penale presso l'Università degli Studi di Genova*, di Vincenzo Antonio Poso, in *Giustizia insieme*, 25 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3785-il-referendum-sulla-riforma-costituzionale-della-magistratura-ordinaria>).

Nell'intervista sono esaminate le principali questioni procedurali relative all'approvazione della legge costituzionale e alla fissazione del referendum, nonché le novità previste dalla riforma. Sono evidenziate in particolare le criticità e i potenziali effetti sull'indipendenza della magistratura, sull'equilibrio tra i poteri e sulla forma di Stato.

*Le 500.000 firme valgono*, di Carlo Guglielmi, in *Giustizia insieme*, 28 gennaio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3791-le-500000-firme-valgono>).

L'articolo riporta la sentenza del TAR Lazio, Roma, 28 gennaio 2026, n. 374 e un comunicato dei promotori della raccolta firme per il referendum sulla decisione. Il comunicato evidenzia come, pur avendo confermato la data della consultazione referendaria, il TAR abbia precisato che gli atti impugnati non ostano a che l'Ufficio centrale per il referendum possa giudicare della legittimità della richiesta referendaria avanzata dai promotori della raccolta firme, che potrebbero così conseguire lo *status* di comitato promotore ed il connesso diritto al rimborso.

*Il sorteggio per il Csm e le correnti dell'associazionismo giudiziario*, di Giuseppe Santalucia, in *Giustizia insieme*, 1 febbraio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3795-il-sorteggio-per-il-csm-e-le-correnti-dell-associazionismo-giudiziario>).

Il contributo esamina criticamente l'introduzione del sorteggio per la designazione dei componenti togati del Consiglio superiore della magistratura, prevista dalla riforma costituzionale. Muovendo dall'analisi delle argomentazioni favorevoli al sorteggio, il testo esamina l'evoluzione storica del sistema elettorale del Csm, il dibattito avvenuto in sede di Assemblea costituente e il ruolo dell'associazionismo giudiziario. L'Autore contesta l'idea del sorteggio come rimedio alle degenerazioni correntizie e ne sottolinea i possibili effetti pregiudizievoli.

*"Chi primo arriva, vince". Note a prima lettura della sentenza Tar Lazio 28 gennaio 2026 n. 1694*, di Fabio Francario, in *Giustizia insieme*, 2 febbraio 2026 (<https://www.giustiziainsieme.it/articolo/3798-chi-primo-arriva-vince>).

Il contributo si sofferma sul ricorso proposto dai cittadini promotori della raccolta firme per il referendum costituzionale avverso il provvedimento di fissazione della data del referendum e sulla decisione adottata dal TAR Lazio n. 1694/2026. La sentenza ha rigettato il ricorso sulla base del convincimento che le tre possibili forme d'iniziativa referendaria siano tra loro equivalenti e in rapporto di alternatività. L'Autore evidenzia le criticità di una tale impostazione, con particolare riferimento alla compressione del diritto costituzionale di iniziativa referendaria dei cittadini.

Esito monitoraggio: 26

Issn 2421-0528

*Osservatorio sul referendum costituzionale*

*Norme in materia di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte disciplinare*