

MONITORAGGIO DELLE RIVISTE *PERSONA E MERCATO, DIRITTO DI DIFESA*

Esito del monitoraggio dal 30.10.2025 al 9.2.2026

a cura di Domenico Gabriele Nuzzolese*

Diritto di Difesa

Verso il referendum: il valore attuale della separazione delle carriere, di Vittorio Manes in *Diritto di difesa*, 30 gennaio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/verso-il-referendum-il-valore-attuale-della-separazione-delle-carriere-di-vittorio-manes>)

L'A. analizza il significato della separazione delle carriere dei magistrati, in prospettiva del referendum. L'A. sostiene che la riforma rappresenta un'evoluzione liberale e garantista necessaria per completare il modello accusatorio introdotto nel 1989, assicurando una vera "terzietà" del giudice rispetto al pubblico ministero. Avvalendosi di dati statistici sulla scarsa efficacia del controllo giurisdizionale nelle fasi cautelari e preliminari, e di argomenti di coerenza costituzionale e ordinamentale, l'autore confuta le critiche di antidemocraticità e il timore di una subordinazione del PM all'esecutivo, ribadendo che la riforma mira a restituire centralità alla magistratura giudicante e a rafforzare la fiducia dei cittadini nel sistema giustizia.

Riflessi di diritto penale sostanziale della "separazione delle carriere" dei magistrati, di Giovanni Flora in *Diritto di difesa*, 1° febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/riflessi-di-diritto-penale-sostanziale-della-separazione-delle-carriere-dei-magistrati-di-giovanni-flora/>).

L'A. indaga i possibili riflessi della separazione delle carriere sul diritto penale sostanziale, partendo dal presupposto che solo un giudice strutturalmente "terzo" possa garantire un giusto processo e, di riflesso, un'applicazione più fedele dei principi di legalità e tipicità. L'A. denuncia la tendenza attuale dei giudici a recepire acriticamente le qualificazioni giuridiche del pubblico ministero e l'assorbimento di una cultura di empatia verso la vittima che compromette l'imparzialità, sostenendo che la separazione ordinamentale potrà contribuire a ridurre queste distorsioni e a valorizzare la centralità del dibattimento, con effetti positivi anche sulla legittimità percepita della sentenza e sulle funzioni della pena.

La separazione delle carriere e la fase della 'prima applicazione' del diritto penale sostanziale, di Nicola Mazzacuva, in *Diritto di difesa*, 31 gennaio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/la-separazione-delle-carriere-e-la-fase-della-prima-applicazione-del-diritto-penale-sostanziale-di-nicola-mazzacuva/>).

L'A. sostiene che la separazione delle carriere sarà decisiva già nella fase iniziale del procedimento, dove il pubblico ministero tende a qualificare i fatti in modo estensivo e creativo, spesso oltre i limiti della tassatività. La separazione garantirebbe il controllo di un giudice davvero terzo sin dall'inizio, frenando interpretazioni analogiche in malam partem e tutelando il principio di legalità.

* Incaricato della ricerca in Diritto Costituzionale e Pubblico – Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

Viaggio in Portogallo: così lontani, così vicini..., di Luca Marafioti, in *Diritto di difesa*, 31 gennaio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/viaggio-in-portogallo-cosi-lontani-cosi-vicini-di-luca-marafioti/>).

Ricostruendo la transizione portoghese dopo il 1974, l'autore evidenzia come l'unità di carriera tra giudici e pubblici ministeri fosse un tratto del regime autoritario, mentre la democrazia poi scelse carriere separate e un Ministério Público autonomo e, di fatto, indipendente dal potere politico, operante in un processo accusatorio. In Italia, al contrario, il codice accusatorio del 1988 non è stato accompagnato da un adeguato adeguamento ordinamentale, perpetuando la contiguità pubblico ministero/giudice e alimentando un modello para-giurisdizionale del p.m. funzionale a spazi di potere poco responsabilizzati sull'esercizio dell'azione penale. L'analisi comparatistica dimostra che la separazione delle carriere, unita a garanzie di autonomia esterna e responsabilità interna del p.m., è pienamente compatibile con una "democrazia giudiziaria" matura, e che la difesa dell'assetto attuale italiano risponde più a resistenze corporative e ideologiche che a esigenze di tutela costituzionale.

Le ragioni della riforma – Intervista a Stefano Ceccanti, in *Diritto di difesa*, 12 gennaio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-intervista-a-stefano-ceccanti/>).

L'A., professore di diritto pubblico comparato ed ex parlamentare, presenta la separazione delle carriere come il logico completamento del modello accusatorio e della riforma dell'art. 111 Cost., il cui impatto principale cade sulle indagini preliminari, dove il controllo del GIP/GUP sui PM resta oggi largamente disatteso. Respinge nettamente l'evocazione di una subordinazione del PM all'esecutivo come priva di qualsiasi fondamento testuale, e richiama l'iniziativa della "Sinistra che vota sì" per sganciare il referendum dalle logiche di schieramento politico.

Referendum sulla giustizia: il mio sì alla riforma, di Giuliano Castiglia, in *Diritto di difesa*, 20 dicembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/referendum-sulla-giustizia-il-mio-si-alla-riforma-di-giuliano-castiglia/>).

L'A., ex GIP di Palermo, sostiene il voto SÌ al referendum partendo dalla premessa che una riforma va valutata comparativamente rispetto allo status quo, non in assoluto. Individua nelle tre misure concrete della riforma un deciso passo avanti per la terzietà del giudice e i diritti dei cittadini, ammonendo che, in caso di bocciatura referendaria, una riforma seria della giustizia non tornerà per almeno cinquant'anni.

Le ragioni della riforma – Il documento del direttivo dell'associazione tra gli studiosi del processo penale in Diritto di difesa, 26 novembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-il-documento-dellassociazione-studiosi-processo-penale/>).

Il documento dell'Associazione tra gli Studiosi del Processo Penale (ASPP) sostiene che la riforma rappresenta un coerente completamento del modello accusatorio, necessario per garantire l'imparzialità del giudice posta dalla Corte costituzionale "al vertice dei valori del giusto processo". Gli autori richiamano le storture storiche generate dalla concezione unitaria della magistratura, dal pieno valore attribuito agli atti d'indagine alla c.d. "parte imparziale", e auspicano che le norme di attuazione coinvolgano più ampiamente la componente accademica nella formazione condivisa di giudici e pubblici ministeri.

Le ragioni della riforma – Intervista a Vittorio Raeli, in *Diritto di difesa*, 24 novembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-intervista-a-vittorio-raeli/>).

L'A., presidente della sezione giurisdizionale della Corte dei conti, sostiene che la separazione delle carriere sia il completamento naturale del modello accusatorio, ribadendo che la Costituzione non impone alcuna carriera unitaria. Respinge il timore di una subordinazione del PM all'esecutivo come frutto di pregiudizi politici, difende il ruolo del sorteggio nel nuovo CSM come argine al correntismo, e sottolinea come la riforma vada giudicata per i suoi contenuti, criticando la sinistra per aver abbandonato una posizione garantista che aveva esplicitamente sostenuto nel 2019.

Le ragioni della riforma – La nota dell'Unione Camere Penali Italiane, in *Diritto di difesa*, 17 novembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-la-nota-dellunione-camere-penali-italiane/>).

La nota dell'Unione delle Camere Penali Italiane ringrazia la rivista *Diritto di Difesa* per il ciclo "Le ragioni della riforma", un'iniziativa che raccoglie opinioni di studiosi, magistrati e avvocati favorevoli alla separazione delle carriere, a sostegno dell'attività informativa del Comitato per il Sì promosso dall'Unione stessa.

Le ragioni della riforma – Intervista a Giovanni Pellegrino, in *Diritto di difesa*, 16 novembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-intervista-a-giovanni-pellegrino/>).

Pellegrino, ex senatore e avvocato, sostiene il SÌ al referendum ritenendo la separazione delle carriere un completamento coerente del modello accusatorio già prefigurato dalla bicamerale D'Alema e dalla riforma dell'art. 111 Cost. Pur condividendo la riforma nel merito, esprime perplessità sul sorteggio per i due CSM, che a suo avviso rischia di produrre organi poco rappresentativi e scarsamente idonei all'autogoverno, e critica apertamente il PD per essersi appiattito sulle posizioni della magistratura associata, anziché negoziare miglioramenti al testo con la maggioranza.

Le ragioni della riforma – Intervista a Alfonso D'Avino, in *Diritto di difesa*, 12 novembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-intervista-a-alfonso-davino/>).

D'Avino, Procuratore capo di Parma, sostiene il SÌ ritenendo la separazione delle carriere il necessario completamento del modello accusatorio del 1989, ancora "monco". Respinge il timore di subordinazione del PM all'esecutivo e difende il sorteggio come unica risposta al correntismo, di cui lo scandalo Palamara ha dimostrato le distorsioni. Critica la magistratura associata per aver reagito con una "difesa ad oltranza dell'esistente", e ribadisce che i valori alla base della riforma sono universali, non riducibili a una singola area politica.

Le ragioni della riforma – Intervista a Paulo Pinto de Albuquerque, in *Diritto di difesa*, 11 novembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-intervista-a-paulo-pinto-de-albuquerque/>).

Pinto de Albuquerque, ex giudice della Corte europea dei diritti dell'uomo e cattedrático di Lisbona, illustra come nel Portogallo la separazione delle carriere abbia eliminato il pregiudizio pro-accusa derivante dalla concezione della carriera requirente come "preparatoria" a quella giudicante, rafforzando indipendenza e garanzie senza menomazione dell'autonomia del PM rispetto al governo. Sottolinea il valore del modello portoghese di

formazione comune dei magistrati come fattore cruciale di successo, e conclude che la riforma italiana potrà produrre gli stessi risultati positivi.

Le ragioni della riforma – Intervista a Antonio Gustapane, in *Diritto di difesa*, 11 novembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-intervista-a-antonio-gustapane/>).

Gustapane, Procuratore capo di Varese, sostiene che la separazione delle carriere è il completamento coerente del modello accusatorio, ripercorrendo la storia dell'unità ordinamentale dalla riforma Zanardelli fino al regime fascista per mostrare come quella scelta fosse funzionale al processo inquisitorio. Pur condividendo la riforma nel merito, esprime critiche significative sulla composizione dei due CSM, ritenendo il sorteggio senza preselezione dei magistrati candidati potenzialmente incostituzionale per violazione dell'art. 3 Cost., e sulla Alta Corte disciplinare, che riduce sia la rappresentanza togata sia il diritto di ricorso del magistrato incolpato rispetto al sistema attuale.

Le ragioni della riforma – Intervista a Cesare Salvi, in *Diritto di difesa*, 10 novembre 2025 (<https://dirittodidifesa.eu/le-ragioni-della-riforma-intervista-a-cesare-salvi/>).

Salvi, ex ministro e professore di diritto civile, sostiene il SÌ da una prospettiva garantista di lunga data, rivendicando il suo ruolo nella riforma dell'art. 111 Cost. del 1999. Ridimensiona la portata della riforma rispetto ai toni apocalittici del dibattito, conferma che il testo garantisce l'indipendenza del PM, e critica la polarizzazione politica del referendum, attribuendola più alle forze politiche che all'ANM. Richiama la tradizione garantista della sinistra, oscillata spesso verso il giustizialismo, e sottolinea che le garanzie processuali servono anzitutto i più deboli.

Il valore della riforma costituzionale spiegato ai cittadini elettori, di Oliviero Mazza in *Diritto di difesa*, 5 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/il-valore-della-riforma-costituzionale-spiegato-ai-cittadini-elettori-di-oliviero-mazza/>)

L'autore propone una spiegazione “civica” della riforma costituzionale, sostenendo che i cittadini devono comprendere non solo come la Costituzione cambia, ma soprattutto perché. Inquadra la riforma come un passo coerente con i valori già sanciti dalla Costituzione italiana e dalla tradizione del giusto processo. Il referendum costituzionale sulla separazione delle carriere deve essere affrontato in modo informato: non serve tecnicismo, ma chiarezza. La riforma non limita, ma rafforza l'indipendenza della magistratura, completa la transizione al modello accusatorio del giusto processo, favorisce una giustizia più equa, responsabile e trasparente, riducendo errori giudiziari e tempi processuali. Si tratta di una riforma “giusta” e necessaria, capace di rinnovare eticamente e funzionalmente l'intero sistema giudiziario.

La lunga battaglia dei penalisti italiani per la separazione delle carriere, di Valerio Spigarelli, in *Diritto di difesa*, 5 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/la-lunga-battaglia-dei-penalisti-italiani-per-la-separazione-delle-carriere-di-valerio-spigarelli/>)

L'autore, Presidente dell'Unione Camere Penali Italiane dal 2010 al 2014, ripercorre la lunga battaglia dei penalisti italiani per la separazione delle carriere tra giudici e pubblici ministeri, descritta come condizione imprescindibile del giusto processo e della terzietà del giudice. Con le presidenze Dominioni e Randazzo si elaborò un progetto organico di separazione (due CSM distinti, poi anche l'istituzione di un'Alta Corte disciplinare), offerto come

proposta “chiavi in mano” trasversale agli schieramenti. Negli anni 2010-2011 l’Unione ottenne dal governo Alfano la presentazione per la prima volta di un disegno di legge governativo costruito in larga parte sulle sue proposte, accompagnato da una vasta mobilitazione nazionale; il percorso si interruppe con la crisi del governo Berlusconi. Dopo il 2011 il tema sparì dall’agenda dei governi, ma l’Unione continuò a tenerlo vivo entrando nei comitati referendari radicali sulla giustizia e promuovendo nuove iniziative popolari. Per l’autore la riforma oggi sembra vicina ma non è affatto garantita: servirà ancora uno sforzo politico e culturale dei penalisti.

Una riforma epocale, un punto di svolta nel percorso di crescita democratica del Paese, di Gian Domenico Caiazza, in *Diritto di difesa*, 4 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/una-riforma-epocale-un-punto-di-svolta-nel-percorso-di-crescita-democratica-del-paese-di-gian-domenico-caiazza/>)

L’autore, Presidente dell’Unione Camere Penali Italiane dal 2018 al 2023, ricorda come, nei primi anni della sua carriera, giudici istruttori e pubblici ministeri fossero sostanzialmente indistinguibili, in un sistema di tipo inquisitorio. Con la riforma Vassalli e l’introduzione del processo accusatorio si aprì un nuovo capitolo. Il movimento delle Camere Penali elaborò allora un percorso politico-culturale che puntava a garantire la terzietà del giudice, separandone carriera, formazione e disciplina da quelle del PM, a blindare in Costituzione i principi dell’accusatorio, poi confluiti nella riforma dell’art. 111 Cost., e a proporre successivamente (nel 2017) una legge di iniziativa popolare ispiratrice della riforma oggi in discussione.

Separazione delle carriere: le ragioni di un percorso, di Beniamino Migliucci, in *Diritto di difesa*, 3 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/separazione-delle-carriere-le-ragioni-di-un-percorso-di-beniamino-migliucci/>)

L’autore, Presidente dell’Unione Camere Penali Italiane dal 2014 al 2018, nel ritenere la riforma costituzionale sulla separazione delle carriere tra magistrati giudicanti e requirenti come la “madre di tutte le riforme” per un processo giusto, traccia la storia dell’impegno di UCPI, dal codice accusatorio del 1988 all’art. 111 della Costituzione. Evidenzia, infine, come la campagna referendaria condotta sino ad ora dall’ANM comporti il rischio di una delegittimazione della magistratura, che corre il rischio di perdere autorevolezza, qualsiasi sia l’esito del referendum con un danno, non solo per la magistratura, ma per tutti.

La riforma dell’ordinamento della giurisdizione di fronte alla costituzione, di Giovanni Guzzetta, in *Diritto di difesa*, 3 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/la-riforma-dellordinamento-della-giurisdizione-di-fronte-alla-costituzione-di-giovanni-guzzetta/>)

L’autore analizza la legge costituzionale del 30 ottobre 2025 sulla riforma dell’ordinamento della giurisdizione, difendendone la compatibilità con la Costituzione contro critiche di illegittimità. La separazione carriere non è preclusa dalla Costituzione (sentt. Cost. 37/2000, 58/2022). Il Consiglio superiore della magistratura è un organo amministrativo, non rappresentativo politico (sent. Cost. 142/1973, 12/1971). Occorre evitare, infine, ogni “pan-costituzionalizzazione” dei dibattiti, un vizio tanto diffuso quanto pericoloso, perché, più che l’avversario, finisce per delegittimare la Carta, che diviene contesa e rivendicata come documento di parte, anche là dove, in realtà, non ve ne sarebbe bisogno, perché nessuna minaccia incombe su di essa.

L'istituzione dell'alta corte per una giurisdizione disciplinare dei magistrati non corporativa, di Antonello Gustapane, in *Diritto di difesa*, 2 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/listituzione-dellalta-corte-per-una-giurisdizione-disciplinare-dei-magistrati-non-corporativa-di-antonello-gustapane/>)

L'autore, Procuratore della Repubblica di Varese, difende l'Alta Corte disciplinare, prevista dalla riforma costituzionale, che separa la giurisdizione disciplinare dai due CSM (giudicante e requirente). Smentisce le critiche del "NO" (rischio politicizzazione, perdita garanzie): l'alta corte disciplinare garantisce un doppio grado interno oltre al ricorso per Cassazione, una maggiore terzietà rispetto all'attuale sistema di un CSM correntizio, ed è coerente con la storia post-1946 e i modelli UE. Attraverso una analisi storica (decreto Togliatti 1946, Costituente 1948, legge 1958) e comparativa (Grecia, Bulgaria, Lussemburgo), dimostra che la riforma rafforza autonomia e indipendenza evitando abusi.

Tre false verità sulla riforma costituzionale della magistratura, di Sergio Lorusso, in *Diritto di difesa*, 2 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/https-dirittodidifesa-eu-tre-false-verita-sulla-riforma-costituzionale-della-magistratura-di-sergio-lorusso/>)

L'autore smonta tre "false verità" propagandistiche contro la riforma costituzionale sulla separazione delle carriere tra magistratura giudicante e requirente. La prima falsa verità è che le carriere unificate proteggano la democrazia e la Costituzione: in realtà, esse derivano dall'Italia fascista e non sono un pilastro repubblicano, mentre la riforma adegua l'ordinamento al processo accusatorio del 1988 senza alterare equilibri tra poteri. La seconda è che il PM sia "parte imparziale" garante dell'indagato: concetto fascista (codice Rocco), contraddetto dall'art. 358 c.p.p. inefficace e da Falcone, che vede il PM come pura parte accusatoria selettiva. La terza invoca la "cultura della giurisdizione" condivisa: valida solo per processi inquisitori del superato codice di rito del 1930, non per quello di parti attuale (art. 111 Cost.), dove ruoli sono distinti e la terzietà richiede separazione totale.

Referendum costituzionale e separazione delle carriere, di Stelio Mangiameli, in *Diritto di difesa*, 1 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/referendum-costituzionale-e-separazione-delle-carriere-di-stelio-mangiameli/>)

La riforma sulla separazione delle carriere non tocca le garanzie costituzionali fondamentali di giudici e pubblici ministeri, ma mira a distinguere nettamente, anche sul piano organizzativo, magistratura giudicante e requirente per rafforzare il giudice "terzo" e il giusto processo. È infondato il timore di un attacco all'indipendenza della magistratura. Oggi il vero problema è il ruolo politicamente "concorrenziale" del pubblico ministero nella determinazione della politica penale, e la riforma rappresenta un passo minimo ma simbolicamente decisivo verso una giustizia più equilibrata e meno corporativa.

Riflessi di diritto penale sostanziale della "separazione delle carriere" dei magistrati, di Giovanni Flora, in *Diritto di difesa*, 1 febbraio 2026 (<https://dirittodidifesa.eu/riflessi-di-diritto-penale-sostanziale-della-separazione-delle-carriere-dei-magistrati-di-giovanni-flora/>)

La separazione delle carriere tra giudici e pubblici ministeri è condizione necessaria per realizzare un vero giudice "terzo", un giusto processo e, di riflesso, un diritto penale sostanziale più fedele ai principi di legalità e tipicità. L'auspicio è che l'approvazione della riforma sulla separazione delle carriere non solo adegui l'assetto istituzionale alla Costituzione, ma produca nel tempo una rinnovata cultura delle garanzie, in cui "giusto processo" e "diritto penale sostanziale giusto" tornino ad essere un binomio inscindibile.

Esito monitoraggio *Diritto di difesa*: 23

Esito monitoraggio *Persona e Mercato*: 0

Issn 2421-0528

Osservatorio sul referendum costituzionale

Norme in materia di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte disciplinare